



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΝΟΜΟΣ ΔΩΔΕΚΑΝΗΣΟΥ
ΔΗΜΟΣ ΛΕΡΟΥ

ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ ΣΤΟ ΔΙΑΔΙΚΤΥΟ

Απόσπασμα από το 04^ο πρακτικό της από 05-03-2019 συνεδρίασης
της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Λέρου.

ΠΕΡΙΛΗΨΗ

«Παραπομπή θέματος αρμοδιότητας της Οικονομικής Επιτροπής στο Δημοτικό Συμβούλιο για τη λήψη απόφασης λόγω ιδιαίτερης σοβαρότητας, σύμφωνα με την παρ. 4 του άρθρου 72 του ν. 3852/2010»

Σήμερα στις 5 Μαρτίου 2019, ημέρα Τρίτη και ώρα 13.00 μ.μ., η Οικονομική Επιτροπή του Δήμου Λέρου, συνήλθε σε δημόσια τακτική συνεδρίαση στο Δημοτικό Κατάστημα, ύστερα από την υπ' αριθ. πρωτ. 1248/01-03-2019 πρόσκληση, που εκδόθηκε από τον Πρόεδρο, και επιδόθηκε νόμιμα με αποδεικτικό στα μέλη της, σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 72, 74 και 75 του Ν. 3852/2010 (ΦΕΚ 87/Α'07-06-2010) – «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης – Πρόγραμμα Καλλικράτης».

Πριν από την έναρξη της συνεδρίασης, ο Πρόεδρος διαπίστωσε ότι στο σύνολο των επτά (7) μελών ήταν:

ΠΑΡΟΝΤΕΣ:	ΑΠΟΝΤΕΣ:
1. Μπίλλης Νεκτάριος - (Μέλος Πλειοψηφίας)	1. Κόλιας Μιχαήλ (Πρόεδρος)
2. Μεραμπελιώτης Βασίλειος- (Μέλος Πλειοψηφίας)	2. Κοντραφούρης Μιχαήλ-Αντιπρόεδρος
3. Μπαλαμπάνης Ευάγγελος- (Μέλος Πλειοψηφίας)	3.
4. Μαυρουδής Αντώνιος- Μιχαήλ-(Μέλος Μειοψηφίας)	4.
5.	<i>Οι οποίοι κλήθηκαν και δεν προσήλθαν</i>
6.	
7.	

Στη συνεδρίαση παρευρέθηκε, υπάλληλος του Δήμου Λέρου, για την ορθή τήρηση των πρακτικών, όπως προβλέπεται από τις διατάξεις του άρθρου 75 του Ν.3852/2010.

Στην παρούσα συνεδρίαση απουσίαζε ο Πρόεδρος της Οικονομικής Επιτροπής κ. Κόλιας Μιχαήλ και για το λόγο αυτό προεδρεύει ο κ. Μπίλλης Νεκτάριος ως μέλος της πλειοψηφίας το οποίο έχει εκλεγεί με τις περισσότερες ψήφους, σύμφωνα με την παρ. 2 του άρθρου 75 του Ν. 3852/2010 (Α' 87) στην οποία ορίζεται: «2. Αν απουσιάζει ή κωλύεται ο πρόεδρος της επιτροπής, προεδρεύει ο αντιπρόεδρος και σε περίπτωση απουσίας ή κωλύματος του αντιπροέδρου το μέλος της πλειοψηφίας το οποίο έχει εκλεγεί με τις περισσότερες ψήφους. Αν απουσιάζουν ή κωλύονται τακτικά μέλη, καλούνται τα αναπληρωματικά με τη σειρά της εκλογής τους.»

Ο Προεδρεύων κ. Μπίλλης Νεκτάριος ύστερα από τη διαπίστωση απαρτίας, κήρυξε την έναρξη της συνεδρίασης και αμέσως άρχισε η συζήτηση των θεμάτων.

ΑΡ. ΑΠΟΦ.: 18

Πριν τη συζήτηση των θεμάτων της ημερήσιας διάταξης, ο Προεδρεύων κ. Μπίλλης Νεκτάριος ενημέρωσε τα μέλη λέγοντας ότι μετά την κατάρτιση της ημερήσιας διάταξης έχει προκύψει ένα ακόμη θέμα, το οποίο θεωρείται κατά την κρίση του κατεπείγον και πρέπει να συζητηθεί κατά προτεραιότητα. Ειδικότερα αφορά τη λήψη απόφασης για παραπομπή θέματος αρμοδιότητας της Οικονομικής Επιτροπής στο Δημοτικό Συμβούλιο για τη λήψη απόφασης λόγω ιδιαίτερης σοβαρότητας, σύμφωνα με την παρ. 4 του άρθρου 72 του ν. 3852/2010.

Με βάση τα παραπάνω σας καλώ να ψηφίσουμε σχετικά

Η Ο.Ε. αφού έλαβε υπόψη της

- την εισήγηση του προέδρου,
- την παρ.3 του άρθρου 75 του Ν. 3852/10
- το περιεχόμενο του θέματος, το οποίο αν και δεν περιλαμβάνεται στην ημερήσια διάταξη πρέπει να συζητηθεί κατά προτεραιότητα, λόγω της κατεπείγουσας φύσης του

ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ ΟΜΟΦΩΝΑ

Την συζήτηση του θέματος που αφορά τη λήψη απόφασης για παραπομπή θέματος αρμοδιότητας της Οικονομικής Επιτροπής στο Δημοτικό Συμβούλιο για τη λήψη απόφασης λόγω ιδιαίτερης σοβαρότητας, σύμφωνα με την παρ. 4 του άρθρου 72 του ν. 3852/2010.

Στη συνέχεια ο Πρόεδρος είπε τα εξής:

Από τη στιγμή που η Οικονομική Επιτροπή με την απόλυτη πλειοψηφία του συνολικού αριθμού των μελών της αποφάσισε ότι το εν λόγω θέμα το οποίο δεν ήταν γραμμένο στην ημερήσια διάταξη είναι κατεπείγον, θα αποφασίσει επί του συγκεκριμένου θέματος επίσης με την απόλυτη πλειοψηφία του συνολικού αριθμού των μελών του.

Στη συνέχεια έθεσε υπόψη των μελών την με Α.Π.:1185/27-02-2019 γνωμοδότηση του νομικού συμβούλου του Δήμου Λέρου κ. Παραπονιάρη Αθανάσιου με θέμα «Άσκηση ή μη ένδικου μέσου αιτήσεως ακυρώσεως ενώπιον του ΣτΕ κατά της υπ' αριθμ. Οικ. 2/6748/ΔΑΓΚ/24-01-2019 (ΦΕΚ Β'104) αποφάσεως του Αναπληρωτή Υπ. Οικονομικών που αφορά τον καθορισμό λειτουργίας τραπεζικών λογαριασμών και τον ταμειακό προγραμματισμό των φορέων Γενικής Κυβέρνησης που υπάγονται στην παράγραφο 10 του άρθρου 69^Α του ν. 4270/2014 ως ισχύει» και η οποία αναλυτικά έχει ως εξής:

**ΠΡΟΣ ΤΗΝ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ
ΚΑΙ ΤΟ ΔΗΜΟΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ
ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ ΛΕΡΟΥ**

ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ

(Κατ άρθρ. 72 παρ . 2 και 4 ν. 3852/2010, και άρθρ. 93 Ν. 3463/2006)

Θέμα : «Άσκηση ή μη ένδικου μέσου αιτήσεως ακυρώσεως ενώπιον του ΣτΕ κατά της υπ' αριθμ. οικ. 2/6748/ΔΑΓΚ/24-01-2019 (ΦΕΚ Β' 104) αποφάσεως του Αναπληρωτή Υπ. Οικονομικών που αφορά τον καθορισμό λειτουργίας τραπεζικών λογαριασμών και τον ταμειακό προγραμματισμό των Φορέων Γενικής Κυβέρνησης που υπάγονται στην παρ. 10 άρθρ. 69^ο ν. 4270/2014 ως ισχύει»

Με τις διατάξεις του Ν. 4549/2018 «Διατάξεις για την ολοκλήρωση της Συμφωνίας Δημοσιονομικών στόχων και διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων», τροποποιούνται διατάξεις του Ν. 4270/2014. Ειδικότερα, με τη διάταξη του άρθρ. 80 Ν. 4549/2018 παρ. 10 προβλέφθηκε ότι «οι Φορείς της Γενικής Κυβέρνησης, όπως αυτοί προσδιορίζονται από το εκάστοτε εν ισχύ «Μητρώο Φορέων Γενικής Κυβέρνησης» που τηρείται με ευθύνη της Ελληνικής Στατιστικής Αρχής, συμπεριλαμβανομένων και των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης α' και β' βαθμού, τηρούν υποχρεωτικά το σύνολο των ταμειακών τους διαθεσίμων στην ταμειακή τους διαχείριση στην Τράπεζα της Ελλάδος. Η ανωτέρω υποχρέωση δεν ισχύει για τα κεφάλαια που έχουν μεταφερθεί από τους ανωτέρω φορείς στο Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων. Επί των κεφαλαίων που έχουν ήδη μεταφερθεί ή θα μεταφερθούν στην ταμειακή διαχείριση στην Τράπεζα της Ελλάδος εφαρμόζονται οι διατάξεις της περίπτωσης η' της παρ. 11 του άρθρου 15 του ν. 2469/1997. Η διαχείριση των κεφαλαίων που τηρούνται στην ταμειακή διαχείριση της Τράπεζας της Ελλάδος και στο Κοινό Κεφάλαιο, και τα οποία ανήκουν σε φορείς που δεν υπάγονται κατά το χρόνο έναρξης ισχύος του παρόντος στις διατάξεις του πρώτου εδαφίου, διέπεται από τις διατάξεις της παρ. 11 του άρθρου 15 του ν. 2469/1997. Εξαίρεση από τη διάταξη του πρώτου εδαφίου είναι δυνατή μόνο με απόφαση του Υπουργού Οικονομικών κατόπιν αιτιολογημένου αιτήματος του Φορέα και σύμφωνης γνώμης της εποπτεύουσας Γ. Δ.Ο.Υ.»

Κατ' εξουσιοδότηση των διατάξεων του άρθρ. 80 του ανωτέρω νόμου εξεδόθη η υπ' αριθμ. 2/6748/ΔΛΓΚ/24-01-2019 απόφαση του Αναπληρωτή Υπουργού Οικονομικών (ΦΕΚ Β' 104) σύμφωνα με την οποία οι Φορείς Γενικής Κυβέρνησης ανοίγουν υποχρεωτικά λογαριασμό ταμειακής διαχείρισης στην Τράπεζα της Ελλάδος εντός 30 ημερών από τη δημοσίευση της ως άνω Υπουργικής Απόφασης.

Η επίμαχη ΥΑ επισυνάπτεται ως εξής με το ακριβές περιεχόμενο της:

Η ως άνω ΥΑ έχει δυσμενείς συνέπειες για τους Δήμους, οι οποίες μάλιστα έχουν και κυρωτικό χαρακτήρα, όπως τούτο προβλέπεται από το άρθρ. 69Α Ν. 4270/2014. Επίσης με την ανωτέρω ΥΑ προσβάλλεται ο πυρήνας του άρθρ. 102 του Συντάγματος, σύμφωνα με την οποία οι Ο.Τ.Α. απολάβουν διοικητική αυτοτέλεια και οικονομική αυτοδυναμία καθόσον εν συνδυασμώ με την περικοπή των Κ.Α.Π. κατά 60% από τους θεσμοθετημένους προς αυτούς πόρους περιορίζεται παντελώς η δυνατότητα τους να εκπληρώσουν τους συνταγματικά κατοχυρωμένους σκοπούς τους.

Κατά τη γνώμη μου κρίνεται αναγκαία και επιβεβλημένη τόσο η λήψη απόφασης για άσκηση του ενδίκου μέσου α) της αιτήσεως ακυρώσεως ενώπιον του ΣτΕ κατά της ΥΑ α ριθ μ. οικ. 2/6748/ΔΑΓΚ/ 24-01-2019 (ΦΕΚ Β' 104) του Αναπληρωτή Υπ. Οικονομικών, και β) της αιτήσεως αναστολής εκτελέσεως ενώπιον του ως άνω Δικαστηρίου και λήψεως προσωρινής διαταγής, ώστε να ανασταλεί η άμεση εκτέλεση της ως άνω ΥΑ και για τους κάτωθι ειδικότερους λόγους:

1. *Αναιρείται ο πυρήνας της οικονομικής αυτοτέλειας των ΟΤΑ (Συντ. 102) διότι στερούνται την δυνατότητα ελεύθερης τοποθέτησης των αποθεματικών και των ταμειακών τους διαθεσίμων, με αποφάσεις των οργάνων τους.*
2. *Οι ΚΑΠ αποτελούν πόρους της αυτοδιοίκησης και επομένως πρέπει, νομικώς και οικονομικώς, να αντιμετωπίζονται ακριβώς όπως τα ταμειακά διαθέσιμα των ΟΤΑ. Για την ταυτότητα του νομικού λόγου, λοιπόν, παραβιάζεται και ειδικώς ως προς τους ΚΑΠ η οικονομική αυτοτέλεια των ΟΤΑ.*
3. *Η ΥΑ δεν κάνει καμία διάκριση, όπως θα όφειλε, μεταξύ φορέων Γενικής Κυβέρνησης που απολαύουν οικονομικής αυτοτέλειας και φορέων που δεν απολαύουν του ειδικού προστατευτικού καθεστώτος της αυτοτέλειας.*
4. *Η μεταφορά των πόρων δεν δικαιολογείται από λόγους δημοσίου συμφέροντος καθώς δεν εξυπηρετεί την ειλικρίνεια και ακρίβεια του προϋπολογισμού.*
5. *Η προβλεπόμενη δυνατότητα εξαιρέσεως επιμέρους ΟΤΑ από το νέο καθεστώς, με απόφαση της εποπτεύουσας ΓΔΟΥ του ΥΠΕΣ και του ΓΛΚ επιτείνει την προσβολή της οικονομικής τους αυτοτέλειας, καθώς η απόφαση λαμβάνεται από κρατικά όργανα .*
6. *Στην ΥΑ δεν αναφέρεται κανένα απολύτως κριτήριο, που πρέπει να λαμβάνεται υπ' όψιν για την εξαίρεση φορέων της Γενικής Κυβέρνησης από το νέο καθεστώς με αποτέλεσμα να επιτείνεται η αδιαφάνεια και να τίθενται οι προϋποθέσεις άνισης μεταχείρισης των ΟΤΑ, ενόψει και της επικείμενης προεκλογικής περιόδου.*
7. *Τέλος με τις διατάξεις της ΥΑ παραβιάζεται το Κοινοτικό Δίκαιο και ο Ευρωπαϊκός Χάρτης Τοπικής Αυτονομίας (ο οποίος κυρώθηκε με τον Ν. 1850/1989) και ιδιαίτερα το άρθρ. 9 αυτού σύμφωνα με το οποίο « Οι Οργανισμοί Τοπικής Αυτοδιοίκησης έχουν δικαίωμα, στα πλαίσια της εθνικής οικονομικής πολιτικής, σε επαρκείς ίδιους πόρους τους οποίους μπορούν να διαθέτουν ελεύθερα κατά την άσκηση των αρμοδιοτήτων τους».*

Κατόπιν των ανωτέρω ο Προεδρεύων κ. Μπίλλης Νεκτάριος έχοντας υπ' όψιν τη διάταξη του άρθρου 72 παρ. 4 ν. 3852/2010 σύμφωνα με την οποία: «...Η Οικονομική Επιτροπή με ειδική απόφαση που λαμβάνεται με την απόλυτη πλειοψηφία των μελών της, μπορεί να παραπέμψει συγκεκριμένο θέμα της αρμοδιότητάς της στο Δημοτικό Συμβούλιο για τη λήψη απόφασης, εφόσον κρίνει ότι αυτό επιβάλλεται από την ιδιαίτερη σοβαρότητά του.», λόγω μείζονος σημασίας του θέματος «Άσκηση ή μη ενδίκου μέσου αιτήσεως ακυρώσεως ενώπιον του ΣτΕ κατά της υπ' αριθμ. οικ. 2/6748/ΔΑΓΚ/24-01-2019 (ΦΕΚ Β' 104) αποφάσεως του Αναπληρωτή Υπ. Οικονομικών που αφορά τον καθορισμό λειτουργίας τραπεζικών λογαριασμών και τον ταμειακό προγραμματισμό των Φορέων Γενικής Κυβέρνησης που υπάγονται στην παρ. 10 άρθρ. 69° ν. 4270/2014 ως ισχύει», πρότεινε στα μέλη την παραπομπή του θέματος στο Δημοτικό μας Συμβούλιο για τη λήψη σχετικής απόφασης.

Η Οικονομική Επιτροπή μετά από διαλογική συζήτηση, ανταλλαγή θέσεων και απόψεων, αφού έλαβε υπόψη της:

1. Την εισήγηση του Προεδρεύοντος
2. Τις διατάξεις των άρθρων 72 και 75 του Ν. 3852/2010
3. Τις διατάξεις του ν. 4270/2014, όπως αυτός τροποποιήθηκε και ισχύει σήμερα
4. Την αριθμ. οικ. 2/6748/ΔΛΚ/24-01-2019 (ΦΕΚ Β' 194) απόφαση του Αναπληρωτή Υπουργού Οικονομικών
5. Τη γνωμοδότηση του νομικού συμβούλου του Δήμου Λέρου
6. Τη συζήτηση που ακολούθησε και τις απόψεις που διατυπώθηκαν

ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ ΟΜΟΦΩΝΑ

Παραπέμπει το θέμα της αρμοδιότητάς της «Άσκηση ή μη ενδίκου μέσου αιτήσεως ακυρώσεως ενώπιον του ΣτΕ κατά της υπ' αριθμ. οικ. 2/6748/ΔΑΓΚ/24-01-2019 (ΦΕΚ Β' 104) αποφάσεως του Αναπληρωτή Υπ. Οικονομικών που αφορά τον καθορισμό λειτουργίας τραπεζικών λογαριασμών και τον ταμειακό προγραμματισμό των Φορέων Γενικής Κυβέρνησης που υπάγονται στην παρ. 10 άρθρ. 69° ν. 4270/2014 ως ισχύει» στο Δημοτικό Συμβούλιο για τη λήψη απόφασης λόγω ιδιαίτερης σοβαρότητας του θέματος. Με την εν λόγω απόφαση εξειδικεύεται η διαδικασία για την υποχρεωτική μεταφορά των ταμειακών διαθεσίμων των Δήμων στην Τράπεζα της Ελλάδος, σε εφαρμογή του νόμου 4270/2014, όπως αυτός τροποποιήθηκε και ισχύει σήμερα.

.....
Αφού συντάχθηκε και αναγνώσθηκε το πρακτικό αυτό, υπογράφεται ως κατωτέρω.

Ο ΠΡΟΕΔΡΕΥΩΝ

Μπίλλης Νεκτάριος

ΤΑ ΜΕΛΗ

- α) Μεραμπελιώτης Βασίλειος (υπ/φή)
- β) Μπαλαμπάνης Ευάγγελος (υπ/φή)
- γ) Μαυρουδής Αντώνιος-Μιχαήλ (υπ/φή)